

מדינת ישראל משרד האוצר

ו' באדר התשע"ב
29 בפברואר 2012
ח.ש. 2011-103434

אל:
רו"ח יריב נחמה
סגן בכיר לחשב הכללי
יו"ר ועדת הפטור

הנדון: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם קרן יד הנדיב ומט"ח - בקשה מספר 527613

1. הועברה לבדיקתנו והמלצתנו בקשה להתקשרות משרד החינוך בפטור ממכרז עם קרן יד הנדיב ומט"ח לשם הפעלת מכון למנהיגות בית ספרית והכשרת מנהלים, בהיקף של 131,000,000 ₪ מתוכם לא יעלה חלקו של המשרד על סך של 65,500,000 ₪, מיום 01/04/2012 ועד ליום 31/03/2017 על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
2. מבדיקת הבקשה עולה כי, משרד החינוך מבקש לחדש את ההתקשרות במסגרת מיזם משותף עם המשרד יד הנדיב ועם מט"ח לצורך הפעלת מכון למנהיגות בית ספרית והכשרת מנהלים. יצוין, כי כיום מתקשר עם יד הנדיב ומט"ח לביצוע הפעילות האמורה, במסגרת התקשרות בפטור ממכרז שאושרה בוועדת הפטור בתאריך ה-20.03.2007.
3. ההסכם עבור ההתקשרות האמורה נחתם בין משרד החינוך לבין מט"ח ויד הנדיב, כאשר מט"ח, למרות שאינה מביאה ממקורותיה למימון ההתקשרות, נחשבת כשותפה מלאה בפרויקט ובכלל זה חברה מלאה באורגנים של המכון. מעבר להשתתפותה בקביעת מדיניות המכון, מבצעת מט"ח את שירותי האדמיניסטרציה שניתנים למכון.
4. במסגרת ההליך להידוש ההתקשרות האמורה, פרסם המשרד הודעה לציבור בדבר כוונתו לביצוע ההתקשרות האמורה. להודעה האמורה הוגשו 2 השגות של גופים שטוענים כי הנגישות של מט"ח למנהלי בתי הספר ויכולתה לשווק במסגרת פעילות המכון את המוצרים אותם היא מפיצה מסייעת לה ליצור יתרון משמעותי בתחרות מולם.
5. בהתייחס להסתייגויות האמורות בסעיף 4 לעיל, הרי שטרם בואנו להמליץ על הבקשה ביקשנו ללבן מול המשרד את הסוגיות הבאות:
 - א. התייחסות המשרד להסתייגויות האמורות בדבר היתרון התחרותי שמספק המכון למט"ח בפעילויות אחרות שמט"ח מבצעת ולקיומם של הליכים שיווינוניים במסגרת ההתקשרויות השונות שמבצע המכון, בשים לב להתקשרויות עם מט"ח בתחומים שמעבר לשירותי אדמיניסטרציה;
 - ב. תפקידה של מט"ח כחלק מהצדדים השותפים בהתקשרות בהתחשב בעובדה שהיא אינה משתתפת במימון הפעילות ובהתייחס לאמור בתקנה 3(30) לתקנות חוק חובת המכרזים: "ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות המיזם";

ג. עתיד ההתקשרות האמורה בהתחשב בעובדה שבתום תקופת ההתקשרות המבוקשת בפנייה זו אין בכוונת הצדדים השותפים למיזם לחדש את ההתקשרות בגינו לתקופה נוספת ותוך התייחסות בנוגע ליכולתו של המשרד לבצע, בתום התקופה, הליך תחרותי לבחירת הגוף שיפעיל את המכון ובכלל זה הבעלות על זכויות הקניין הרוחני של פעילות המכון והאפשרות שמט"ח יוגדר על ידי המשרד כספק יחיד לנושא זה.

6. במענה לסוגיות שהעלינו העביר לנו משרד החינוך את תשובותיו, במסגרת המסמכים המצ"ב לבקשה ובמסגרת ישיבה שנערכה אצלנו בנושא ביום 14.02.2012:

א. בנוגע להסתייגויות שעלו מה"קול קורא" – לדברי המשרד במסגרת הסכם ההתקשרות נקבע במפורש כי המכון יפעל כיחידה עצמאית בתוך מט"ח, ואכן מט"ח מגבילה את השירותים שניתנים על ידה למכון לתחומי הפעילות האמורה בסעיף 3 לעיל. כמו כן, ועדת הכספים של המכון, שבה חברים בין היתר חשב המשרד והח"מ, מקפידה על קיום מכרזים עבור כל התקשרות לרכישת שירותים מקצועיים, בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים. יצוין, כי בתחום התקשוב, הנחשב כאחד מתחומי הליבה של פעילות מט"ח, רוכש המכון שירותים דווקא מחברה אחרת.

ב. בנוגע לתפקידה של מט"ח כצד להתקשרות – הובהר כי השתתפות מט"ח כצד להסכם הייתה תנאי שהציב יד הנדיב להשתתפותה במימון הפרויקט. יצוין, כי בדרך כלל במיזמים משותפים המדינה מתקשרת עם גורם שגם מעמיד את חלקו במימון ההתקשרות וגם מבצע את המיזם. מאחר וליד הנדיב אין יכולות לביצוע פרויקטים מעין אלו, ביקשה יד הנדיב להשתמש ביכולות הביצוע של מט"ח כך שזו תחליף אותה כגורם שאחראי על הקמת ותפעול המכון.

ג. בנוגע ליכולת המשרד לבצע הליך תחרותי לבחירת הגוף שיספק את השירותים האמורים למשרד בעתיד - כאמור במכתבו של ד"ר איציק תומר, המשנה למנכ"ל משרד החינוך, אל יאיר טל, המצ"ב לבקשה, בתום התקופה יקבל המשרד, או כל גורם אחר מטעמו, את זכויות היוצרים השייכות למכון ללא תמורה. בנוסף הצהיר המשרד כי מט"ח לא תוגדר בעתיד כספק יחיד למתן שירותים אלו. לפיכך, לא יהיו חסמים נראים לעין שימנעו את בחירת הספק בעתיד בהליך תחרותי.

7. לאור האמור לעיל, הריני להמליץ על אישור ההתקשרות בפטור ממכרז.

בבהכה,
עדו בן-ששון
רפרנט משרדים חברתיים

העתק:

רו"ח יאיר טל - סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר
רו"ח שולי צבי - רכזת משרדים חברתיים, משרד האוצר